

Закон Курганской области
от 4 мая 2005 г. N 43

"О профилактике наркомании и токсикомании на территории Курганской области"

С изменениями и дополнениями от:

10 марта 2006 г., 30 ноября 2007 г., 31 марта, 3 июня, 29 декабря 2008 г., 4 июня, 3 ноября 2010 г., 3 мая 2011 г., 5 ноября 2013 г., 1 апреля 2014 г.

Принят Курганской областной Думой 26 апреля 2005 года

Настоящий закон регулирует отношения в сфере [профилактики наркомании и токсикомании](#), организации лечения, социальной и психологической реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе

В целях настоящего закона используются следующие основные понятия:

- **аддиктивное поведение** - стремление к уходу от реальности путем искусственного изменения своего психического состояния посредством употребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также токсических веществ;

- **аналоги наркотических средств и психотропных веществ** (далее - аналоги) - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

- **антинаркотическая пропаганда** - пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании;

- **больной наркоманией, токсикоманией** - лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с федеральным законодательством, поставлен диагноз "наркомания", "токсикомания";

- **группа риска** - группа лиц с аддиктивным поведением;

- **девиантное поведение** - отклоняющееся поведение, противоречащее принятым в обществе правовым и (или) нравственным нормам, включая общественно-опасное поведение, обусловленное психическим заболеванием или асоциальными установками субъекта, проявляющееся как конфликтное;

- **наркомания, токсикомания** - заболевания, вызванные употреблением психоактивных веществ, имеющие общие механизмы развития, клинику, динамику, сопровождающиеся развитием физической и психологической зависимости и приводящие к тяжелым медико-социальным последствиям для самого больного, его потомства, семьи, общества в целом;

- **наркотические средства** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации,

международными договорами Российской Федерации, в том числе [Единой конвенцией](#) о наркотических средствах 1961 года;

- **прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, международными договорами, в том числе [Конвенцией](#) Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

- **профилактика наркомании и токсикомании** - совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании, а также совокупность других мер, предусмотренных законодательством;

- **психоактивные вещества** - химические вещества, способные при воздействии на нервную систему человека вызывать при однократном приеме эйфорию, либо желательные с точки зрения потребителя другие психотропные эффекты, а при систематическом приеме - психическую и физическую зависимость;

- **психотропные вещества** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе [Конвенцией](#) о психотропных веществах 1971 года;

- **ремиссия** - полное воздержание больного от употребления психоактивных веществ;

- **социальная реабилитация** - комплексное направленное использование социальных, образовательных, трудовых и других мероприятий с целью приспособления больного к социальной среде;

- **токсические вещества** - лекарственные средства и другие вещества, не отнесенные к наркотическим в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе [Единой конвенцией](#) о наркотических средствах (1961 г.), [Конвенцией](#) о психотропных веществах (1971 г.), которые могут вызывать хроническую интоксикацию, а также синдром психической и физической зависимости;

- **растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее наркосодержащие растения)**, - растения, из которых могут быть получены наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации;

- **культивирование наркосодержащих растений** - деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям.

Статья 2. Задачи настоящего закона

Задачами настоящего закона являются:

1) определение основных направлений деятельности органов государственной

власти Курганской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) правовое регулирование отношений, возникающих в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

3) предупреждение распространения [наркомании и токсикомании](#) на территории Курганской области, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Статья 3. Правовая основа деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Курганской области, юридических и физических лиц в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Правовую основу деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Курганской области, юридических и физических лиц в сфере профилактики наркомании и токсикомании составляют [Конституция](#) Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий закон и иные нормативные правовые акты Курганской области и органов местного самоуправления Курганской области, регулирующие отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 4. Основные направления государственного регулирования в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными направлениями государственного регулирования в сфере профилактики наркомании и токсикомании являются:

1) установление приоритета мер по первичной профилактике наркомании и токсикомании, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

2) определение полномочий и ответственности органов государственной власти Курганской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании, правовое регулирование отношений в данной сфере в соответствии с действующим [законодательством](#);

3) привлечение государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан к профилактике наркомании и токсикомании и развитие сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией и токсикоманией;

4) гарантированное оказание больным наркоманией и токсикоманией помощи, включающей обследование, консультирование, диагностику, амбулаторное, стационарное лечение и медико-социальную реабилитацию, в соответствии с действующим законодательством;

5) реализация дополнительных профессиональных программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 5. Система и объекты профилактики наркомании и токсикомании

1. Система профилактики наркомании и токсикомании включает:

1) разработку и реализацию государственных программ Курганской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления Курганской области, организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности по профилактике наркомании и токсикомании.

2. Объектами профилактики наркомании и токсикомании являются:

1) граждане, не имеющие опыта [аддиктивного поведения](#), в том числе несовершеннолетние;

2) граждане, склонные к аддиктивному поведению, в том числе несовершеннолетние правонарушители, состоящие на учете в органах внутренних дел;

3) больные наркоманией и токсикоманией, находящиеся под наблюдением в лечебно-профилактических учреждениях;

4) лица, причастные к незаконному обороту [наркотических средств](#), психотропных веществ и их прекурсоров либо к незаконному культивированию наркосодержащих растений;

5) организации, занимающиеся оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их [прекурсоров](#) либо культивированием наркосодержащих растений в соответствии с действующим [законодательством](#).

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Курганской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Статья 6. Полномочия Курганской областной Думы

К полномочиям Курганской областной Думы в сфере профилактики наркомании и токсикомании относится:

1) законодательное регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) утверждение объемов финансовых средств, направляемых на реализацию государственных программ Курганской области и иных мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании;

3) [исключен](#) с 1 января 2009 г.;

4) контроль за исполнением областного законодательства в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

5) осуществление иных полномочий в сфере профилактики наркомании и токсикомании в соответствии с действующим законодательством и настоящим законом.

Статья 7. Полномочия Правительства Курганской области

К полномочиям Правительства Курганской области в пределах его компетенции относится:

1) определение основных направлений деятельности органов государственной власти Курганской области, участвующих в реализации государственных программ Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании;

2) координация деятельности органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления, органов внутренних дел и иных организаций, участвующих в реализации государственных программ Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании;

3) утверждение государственных программ Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании;

4) [исключен](#);

5) создание центров медико-социальной и иной реабилитации лиц, больных наркоманией и токсикоманией, прежде всего несовершеннолетних;

6) организация антинаркотической пропаганды и профилактики злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, а также [токсическими веществами](#), особенно среди детей и молодежи;

7) реализация государственной молодежной политики и поддержка семьи и детства;

8) привлечение организаций, в том числе общественных объединений и граждан к работе по профилактике наркомании и токсикомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации;

9) контроль за исполнением законодательства в сфере профилактики наркомании и токсикомании в пределах полномочий, предоставленных действующим законодательством;

10) систематическое информирование населения области о ситуации с распространением заболеваний наркоманией и токсикоманией;

11) разработка и реализация системы грантов и иного целевого финансирования негосударственных организаций, занимающихся профилактикой наркомании и токсикомании, определение объемов и направлений областных заказов в области профилактики наркомании и токсикомании;

12) осуществление иных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. [Утратила силу.](#)

Глава 3. Основные задачи органов государственной власти Курганской области и областных учреждений системы профилактики наркомании и токсикомании

Статья 9. Основные задачи органов управления здравоохранением Курганской области и областных учреждений здравоохранения

Основными направлениями деятельности органов управления здравоохранением Курганской области, областных учреждений здравоохранения в сфере профилактики наркомании и токсикомании являются:

1) выявление (в том числе проведение мероприятий по диагностическому исследованию методом иммунохроматографического тестирования на предмет содержания в организме наркотических средств, токсических и психотропных веществ), учет, обследование и лечение в установленном федеральным [законодательством](#) порядке лиц, в том числе несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества;

2) оказание консультативной помощи родителям (лицам, их заменяющим) несовершеннолетних, проходящих соответствующее лечение;

3) оказание консультативной помощи специалистам государственных и муниципальных организаций, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании;

4) [утратил силу](#);

5) осуществление мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании и токсикомании;

6) взаимодействие с государственными органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Курганской области, в целях выявления фактов нарушений установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе путем проведения исследований и диагностик по запросам данных государственных органов.

абзац восьмой [утратил силу](#).

Статья 10. Основные задачи органа исполнительной власти Курганской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, образовательных организаций Курганской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными задачами органа исполнительной власти Курганской области,

осуществляющего государственное управление в сфере образования, и образовательных организаций Курганской области при осуществлении мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании являются:

- 1) [исключен](#) с 1 января 2009 г.;
 - 2) пропаганда здорового образа жизни;
 - 3) реализация образовательных программ, проведение семинаров по профилактике наркомании и токсикомании;
 - 4) обеспечение приоритета в реализации воспитательных и развивающих программ, направленных на предупреждение [девиантного поведения](#) несовершеннолетних;
 - 5) организация и обеспечение социально-психологической, педагогической помощи детям и подросткам с проблемами в развитии и обучении в целях предупреждения социальной дезадаптации и аддиктивного поведения, а также коррекция нарушений в их развитии;
 - 6) выявление и учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принятие мер, направленных на получение ими общего образования;
 - 7) выявление семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им психолого-педагогической помощи, обучение родителей навыкам бесконфликтного общения с детьми;
 - 8) участие в организации досуга детей и подростков: создание клубов по интересам, кружков и объединений, спортивных секций, организации летней занятости и отдыха детей;
 - 9) проведение регулярного мониторинга распространения употребления [психоактивных веществ](#) несовершеннолетними и молодежью в целях обеспечения анализа ситуации, выявления негативных тенденций ее развития и принятия необходимых организационно-методических мер.
- абзац десятый [утратил силу](#).

Статья 11. Основные задачи и направления деятельности органов социальной защиты населения Курганской области и областных учреждений социального обслуживания

Задачами органов социальной защиты населения Курганской области и областных учреждений социального обслуживания в сфере профилактики наркомании и токсикомании являются:

- 1) [исключен](#) с 1 января 2009 г.;
- 2) развитие сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в [социальной реабилитации](#), а также учреждений социальной и психологической помощи семье и детям;
- 3) выявление семей, которые нуждаются в оказании социальных услуг, в связи с наличием в них лиц, особенно несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества;
- 4) определение необходимых видов и форм социального обслуживания лиц, особенно несовершеннолетних, прошедших курс лечения от наркомании и токсикомании, а также их семей;
- 5) предоставление социальных услуг, обеспечивающих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 6) выявление и анализ причин, обусловивших безнадзорность, социальную дезадаптацию несовершеннолетних, внесение предложений по их устранению в соответствующие государственные органы и учреждения.

Статья 12. [Исключена](#)

Статья 13. Основные задачи органов исполнительной власти Курганской области в области культуры, физической культуры, спорта и туризма в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Органы исполнительной власти Курганской области в области культуры, физической культуры, спорта и туризма и областные учреждения культуры в целях профилактики наркомании и токсикомании в пределах своей компетенции оказывают содействие гражданам, в том числе несовершеннолетним, в удовлетворении их духовных потребностей, приобщении к ценностям отечественной и мировой культуры, в обеспечении досуга, отдыха, создании условий для систематического занятия спортом и туризмом.

Статья 14. Участие негосударственных организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Негосударственные организации могут привлекаться к участию в профилактике наркомании и токсикомании по согласованию.

Глава 4. Структура и основные направления комплексной профилактики наркомании и токсикомании

Статья 15. Структура комплексной профилактики наркомании и токсикомании

Комплексная профилактика наркомании и токсикомании структурно включает:

1) общую (первичную) профилактику в отношении лиц, не имеющих опыта употребления наркотических средств, психотропных веществ и их [аналогов](#), токсических веществ, а также лиц, их употребляющих, у которых еще не возникла зависимость от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, токсических веществ;

2) вторичную профилактику в отношении лиц со сформировавшейся зависимостью от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, токсических веществ;

3) третичную профилактику или комплексную реабилитацию лиц, употреблявших наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, токсические вещества, прошедших курс лечения, либо лиц с аддиктивным поведением.

Статья 16. Общая (первичная) профилактика наркомании и токсикомании

1. Общая (первичная) профилактика включает в себя обучение, комплексную антинаркотическую пропаганду, социальный менеджмент, психологическое консультирование и психотерапию.

2. Обучение как часть первичной профилактики включает:

1) обучение граждан по программам самопрофилактики наркомании и токсикомании;

2) воспитание у несовершеннолетних граждан внутренней системы ценностных ориентаций, исключающей аддиктивное поведение;

3) обучение родителей и лиц, их заменяющих, навыкам бесконфликтного общения с детьми;

4) обучение специалистов в сфере профилактики наркомании и токсикомании навыкам раннего выявления аддиктивного поведения, проведению профилактических бесед и иным способам профилактической работы.

3. Комплексная антинаркотическая пропаганда как часть первичной

профилактики предусматривает:

- 1) размещение социальной антинаркотической рекламы в средствах массовой информации, действующих на территории Курганской области;
 - 2) участие в создании и поддержка детских и молодежных средств массовой информации для формирования позитивной жизненной ориентации в молодежной среде;
 - 3) проведение других мероприятий антинаркотической пропаганды.
4. Социальный менеджмент как часть первичной профилактики включает:
- 1) деятельность по созданию организаций молодежи, в том числе общественных объединений, пропагандирующих здоровый образ жизни, и обеспечению их развития;
 - 2) деятельность по созданию зоны досуговой занятости молодежи (клубы и кружки, спортивные секции, оздоровительные, спортивные лагеря и другие);
 - 3) проведение молодежных и иных мероприятий с целью пропаганды здорового образа жизни;
 - 4) деятельность по расширению социальной рекламы ценностей здорового образа жизни.
5. Психологическое консультирование и психотерапия как часть первичной профилактики включают:
- 1) психологическое консультирование семей, входящих в [группу риска](#);
 - 2) психотерапию граждан с различными формами социальной дезадаптации;
 - 3) психологическое консультирование и поддержку, в том числе по телефону доверия.

Статья 17. Вторичная профилактика наркомании и токсикомании

Целью вторичной профилактики является преодоление физической и психической зависимости от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также токсических веществ.

Задачами вторичной профилактики являются:

- выявление лиц, незаконно употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, употребляющих их аналоги, а также выявление лиц, подверженных физической и психической зависимости от токсических веществ, и предупреждение совершения ими преступлений и административных правонарушений;
- диагностика типа и степени зависимости, а также факторов, предрасполагающих к возникновению зависимости, провоцирующих и поддерживающих эту зависимость;
- осуществление комплекса мероприятий, направленных на проведение детоксикации, оказание неотложной наркологической помощи, преодоление физической и психической зависимости, а также лечение заболеваний, сопутствующих наркомании и токсикомании;
- формирование среды, поддерживающей здоровый образ жизни, в ближайшем окружении лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией, посредством психотерапевтических мероприятий.

Статья 18. Третичная профилактика наркомании и токсикомании

Третичная профилактика проводится с целью социальной реабилитации лиц, прошедших курс лечения, либо лиц с аддиктивным поведением, избавления их от физической и психологической зависимости от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов а также токсических веществ, и направлена на возвращение их к здоровому образу жизни, формирование и удержание [ремиссии](#), привлекаемых для выполнения этих программ и иных средств изменение социального окружения.

Социальная реабилитация включает:

- медико-психологическую реабилитацию - систему медицинских и психологических мероприятий, предназначенных для потребителей психоактивных веществ без физической зависимости, но сохраняющих психологическую зависимость от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также токсических веществ и направленных на формирование отказа человека от аддиктивного поведения;
- социально-психологическую реабилитацию - систему медицинских, психологических и социальных мероприятий, предназначенных для потребителей психоактивных веществ без выраженной психологической зависимости от них и направленных на удержание ремиссии, профилактику наркомании и токсикомании и формирование неаддиктивного социального окружения;
- непосредственно социальную реабилитацию - систему социальных мероприятий, предназначенных для лиц, избавившихся от физической и психологической зависимости от психоактивных веществ, и направленных на удержание неаддиктивного социального окружения.

Статья 18.1. Раннее выявление лиц, в том числе несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества

1. В целях раннего выявления лиц, в том числе несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, на территории Курганской области в соответствии с федеральным законодательством проводятся мероприятия по диагностическому исследованию методом иммунохроматографического тестирования на предмет содержания в организме наркотических средств, токсических и психотропных веществ.

2. Указанные мероприятия проводятся ежегодно, в пределах средств, предусмотренных государственными программами Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании.

Глава 5. Государственные программы Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании

Статья 19. Государственные программы Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании

Мероприятия по реализации профилактики наркомании и токсикомании на территории Курганской области в соответствии с федеральным законодательством и настоящим законом осуществляются в форме исполнения государственных программ Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании.

Государственные программы Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании разрабатываются и принимаются в порядке, установленном областным законодательством.

Статья 20. Финансовое обеспечение реализации государственных программ Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании

Финансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами Курганской области по профилактике наркомании и токсикомании, осуществляются за счет средств областного бюджета и привлекаемых для выполнения этих программ иных средств финансирования в соответствии с действующим

законодательством.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего закона

Ответственность за нарушение настоящего закона наступает в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Статья 22. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его [официального опубликования](#).

Губернатор
Курганской области

О.А. Богомолов

4 мая 2005 г.
N 43