Утвержден протоколом

заседания Комиссии по организации

системы антимонопольного комплаенса

в Администрации Лебяжьевского

муниципального округа Курганской области

от 6 февраля 2025 года № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Лебяжьевского муниципального округа Курганской области требованиям антимонопольного законодательства.

**1. Общие положения**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением от 17 мая № 135-р в Администрации Лебяжьевского муниципального округа Курганской области (далее Администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации (далее Положение), утвержденным Распоряжением от 17 мая 2022 г № 135-р

«Об утверждении Положения об организации в Администрации Лебяжьевского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» функции уполномоченного органа распределены между отделом экономики и управления муниципальным имуществом и отделом правовой и кадровой работы Администрации.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – Комиссия по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации Лебяжьевского муниципального округа Курганской области, состав и положение о которой утверждены Распоряжением от 08.02.2023 г №19-р **«**О внесении изменений в распоряжение Администрации Лебяжьевского муниципального округа от 17 мая 2022 года № 135-р «Об утверждении Положения об организации в Администрации Лебяжьевского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)»

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс»

<https://45lebyazhye.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/antimonopolnyy-komplaens/>

**2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях оценки комплаенс-рисков Администрации в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями Администрации Лебяжьевского муниципального округа проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных комплаенс-рисков в деятельности Администрации уполномоченными подразделениями, в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года, были осуществлены следующие мероприятия:

- проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства;

- проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года;

- проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты, Администрацией сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих нормативных правовых актов, принятых (далее - перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений от организаций и граждан за 2024 год. Замечаний и предложений от организаций и граждан в 2024 году не поступало.

В целях соответствия проектов муниципальных нормативно-правовых актов требованиям антимонопольного законодательства администрацией Лебяжьевского муниципального округа до их принятия проводится правовая и антикоррупционная экспертизы. Кроме того, все вышеуказанные проекты нормативно-правовых актов направляются в прокуратуру Лебяжьевского района Курганской области для проведения антикоррупционной экспертизы.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг**

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2021 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных администрацией, составило 23. При этом, жалобы на нарушения администрацией антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее - УФАС России по Курганской области) в 2021 году не поступали, что свидетельствует об эффективности проводимых Администрацией мероприятий, направленных на минимизацию комплаенс-рисков.

В 2022 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных администрацией, составило 43. При этом, жалобы на нарушения университетом антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в УФАС России по Курганской области в 2022 году не поступали, что свидетельствует об эффективности проводимых Администрацией мероприятий, направленных на минимизацию комплаенс-рисков.

В 2023 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных администрацией, составило 20. При этом, участником закупки ООО «Газспецстрой» подана 1 жалоба в УФАС России по Курганской области. В своей жалобе общество обжаловало результаты оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме ссылаясь на нарушение со стороны комиссии по осуществлению закупок порядка рассмотрения заявок на участие в конкурсе, предусмотренного Законом о контрактной системе № 44-ФЗ (извещение № 0843500000223000197). Решением УФАС России по Курганской области на основании ч. 6

ст. 106 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ жалоба ООО «Газспецстрой» в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе оставлена без рассмотрения.

2-ая жалоба в УФАС России по Курганской области подана ООО «Дом». Общество в жалобе указывает, что установленные в извещении и в проекте контракта требования нарушают п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, заявитель считает, что в контракт должно быть включено условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (извещение № 0843500000223000197). По результатам рассмотрения УФАС России по Курганской области жалоба ООО «Дом» признана необоснованной.

В 2024 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных администрацией, составило 20. При этом, жалобы на нарушения администрацией антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в УФАС России по Курганской области в 2024 году не поступали.

Иных жалоб на нарушение Администрацией антимонопольного законодательства не поступало.

**3. Анализ уровней комплаенс-рисков**

Утверждена Карта комплаенс-рисков администрации Лебяжьевского муниципального округа Курганской области на 2024 год. По трем отделам администрации определены уровни рисков, причины их возникновения, меры по минимизации и устранению рисков, вероятность повторного возникновения рисков.

По отделу закупок определен 1 высокий уровень. Риск связан с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ» в связи с часто вносимыми в данный закон изменениями, не позволяющих обеспечивать стабильное правоприменение.

По отделу правовой и кадровой работы определены 2 уровня рисков: низкий и существенный. Риски связаны с некачественной правовой экспертизой проектов соглашений, которая приводит или может привести к наличию в соглашениях условий, исполнение которых способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, некачественной правовой и антикоррупционной экспертизой проектов нормативных правовых актов, подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков.

По отделу экономики и управления муниципальным имуществом администрации определен 1 высокий риск. Риск связан с проведением муниципального контроля.

**4. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков**

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков разработана и утверждена распоряжением Администрации Лебяжьевского муниципального округа карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченными подразделениями сформирован План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – План мероприятий) который утвержден распоряжением Администрации Лебяжьевского муниципального округа от 18 мая 2022 года № 140-р.

В План мероприятий включены мероприятия по снижению рисков:

- систематическое повышение квалификации сотрудников отдела закупок, сотрудников отдела правовой и кадровой работы, отдела экономики и управления муниципальным имуществом администрации;

- мониторинг изменений антимонопольного законодательства, законодательства о закупках и законодательства в области имущественных отношений;

- осуществление текущего контроля закупочной деятельности;

- усиление внутреннего контроля за проведением закупочных процедур, и процедур заключения договоров аренды муниципального имущества;

- обучение сотрудников администрации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

- иные мероприятия, направленные на недопущение нарушения положений антимонопольного законодательства. Все мероприятия Плана мероприятий исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

**5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Распоряжением Администрации Лебяжьевского муниципального округа от 18 мая 2022 года № 140-р утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом.
2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
4. Доля сотрудников администрации, в отношении которых проведены мероприятия информационного характера по антимонопольному комплексу.

Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в целом составили:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом (КСН). Значение данного коэффициента по итогам 2024 года равняется 1;

КСН = КНпг/КНог

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом;

КНпг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в году, предшествующем отчетному году (в 2023 году);

КН0Г - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном году (в 2024 году).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации понимаются: возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела; выданные антимонопольным органом администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушений антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; направленные антимонопольным органом администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2023 году нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В 2024 году нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

КСН = КНпг/КНог = 1/1

КСН = 1

Значение данного коэффициента свидетельствует об успешной реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Администрации в отчетном периоде.

- доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпнпа). Значение данного коэффициента по итогам 2024 года равняется 1;

Дпнпа = Кпнпа/Кноп

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Кноп - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году

Дпнпа = Кпнпа/Кноп = 1/1

Дпнпа = 1

- доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа). Значение данного коэффициента по итогам 2024 года равняется 1;

Днпа = Кнпа/Кноп

Днпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Кипа — количество нормативных правовых актов администрации, в которых администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Кноп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Днпа = Кнпа/Кноп = 1/1

Днпа = 1

- доля сотрудников уполномоченного подразделения администрации, в отношении которых проведены мероприятия информационного характера по антимонопольному комплексу (ДС) - значение данного показателя равняется 1.

ДС=КС/КСобщ

КС - количество сотрудников уполномоченного подразделения Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников уполномоченного подразделения Администрации, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

ДС = КС/КСобщ = 3/3

ДС = 1

**6. Информация о проведении ознакомления сотрудников Администрации с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий**

Обучение сотрудников Администрации требованиям антимонопольного законодательства в сферах деятельности Администрации является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его нарушения.

С этой целью Администрацией организовано систематическое обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Кроме того, обязательное обучение сотрудников Администрации проводится при изменении антимонопольного законодательства, Положения об антимонопольном комплаенсе, при выявлении признаков (установления) факта нарушения антимонопольного законодательства в деятельности университета. Обучающие мероприятия проводятся в формах участия сотрудников администрации в курсах повышения квалификация, семинарах, круглых столах и т.п.

В 2024 году сотрудник администрации, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками, принял участие в обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу («Обзор изменений по Федеральному закону "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2023/2024 г. Контроль в сфере законодательства о контрактной системе»).

В июне 2024 года сотрудник отдела правовой и кадровой работы, сотрудник отдела экономики и управления муниципальным имуществом приняли участие в обучающем семинаре, проводимым главным правовым управлением Аппарата Губернатора Курганской области, по темам: «Организация претензионной работы при исполнении муниципальных контрактов», «Вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области в сфере организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов», «Организация работы по выявлению и учету бесхозяйного имущества».

**7. Выводы по результатам проведенной работы в части организации антимонопольного комплаенса**

На основании вышеизложенного следует, что в Администрации организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Своевременно проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства. Разработан и реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

Утвержденные показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, установленные на 2024 год, достигнуты, что также свидетельствует об эффективном функционировании в 2024 году антимонопольного комплаенса.

В предстоящем 2025 году данная работа Администрацией будет продолжена.